



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

22 августа 2013 года

№ 150-рзп

Иркутск

Об утверждении Положения о
межведомственном
взаимодействии по
противодействию жестокому
обращению и насилию в
отношении
несовершеннолетних
Иркутской области

В целях организации совместной деятельности органов государственной власти и учреждений Иркутской области по вопросам раннего выявления и пресечения фактов жестокого обращения в отношении детей, а также сопровождения и реабилитации пострадавших несовершеннолетних, руководствуясь частью 5 статьи 66 Устава Иркутской области:

1. Утвердить Положение о межведомственном взаимодействии по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних Иркутской области (прилагается).

2. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию.

В.Ф. Вобликова

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением заместителя Председателя
Правительства Иркутской области
от «22» августа 2013 года № 150-рзп

ПОЛОЖЕНИЕ
О МЕЖВЕДОМСТВЕННОМ ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ПО
ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЖЕСТОКОМУ ОБРАЩЕНИЮ И НАСИЛИЮ
В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее Положение о межведомственном взаимодействии по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних Иркутской области (далее – Положение) разработано в целях организации совместной деятельности органов государственной власти и учреждений Иркутской области по вопросам раннего выявления и пресечения фактов жестокого обращения в отношении детей, а также сопровождения и реабилитации пострадавших несовершеннолетних.

2. В целях настоящего Положения используются следующие термины:

межведомственное взаимодействие – комплекс мер по осуществлению сотрудничества различных ведомств и относящихся к ним органов для достижения единых целей по определенному направлению деятельности;

безопасность – отсутствие условий для возникновения угроз жизни и (или) здоровью ребенка;

жестокое обращение с ребенком – все формы физического, психического, сексуального насилия, пренебрежение потребностями ребенка со стороны его родителей или иных законных представителей, которые проявляются в форме активных действий или бездействия, приводящих или способных привести к ущербу для здоровья, развития или достоинства ребенка;

физическое насилие – это вид жестокого обращения, когда несовершеннолетнему причиняют боль, телесные повреждения, наносят ущерб его здоровью или физическому развитию, лишают жизни или не предотвращают возможность причинения страданий, вреда здоровью и угрозы жизни несовершеннолетнего;

сексуальное насилие – это вид жестокого обращения, который заключается в вовлечении несовершеннолетнего в действия сексуального характера с целью получения взрослыми и (или) сверстниками сексуального удовлетворения или материальной выгоды;

суицид – умышленное самоповреждение со смертельным исходом (лишение себя жизни); акт самоубийства, совершаемый человеком в состоянии сильного душевного расстройства либо под влиянием психического заболевания; осознанный акт устранения из жизни под воздействием острых психотравмирующих ситуаций, при которых собственная жизнь как высшая ценность теряет для данного человека смысл;

суицидальные попытки – целенаправленные действия по самоповреждению с целью смертельного исхода (лишения себя жизни);

областная межведомственная рабочая группа – координационный орган, организованный для обеспечения эффективной реализации межведомственного взаимодействия на областном и межмуниципальном уровнях;

муниципальная межведомственная группа – координационный орган, организованный для обеспечения эффективной реализации межведомственного взаимодействия на муниципальном уровне.

3. Задачи межведомственного взаимодействия:

1) повышение оперативности обмена информацией при выявлении фактов жестокого обращения в отношении несовершеннолетних, совершения попыток суицида детьми, и принятие мер по оказанию соответствующей помощи пострадавшим несовершеннолетним и их семьям;

2) создание эффективной модели учета несовершеннолетних, ставших жертвами жестокого обращения, совершивших попытку суицида;

3) повышение доступности оказания помощи пострадавшим несовершеннолетним и их семьям;

4) повышение эффективности информационно-просветительской деятельности, направленной на профилактику жестокого обращения с детьми, суицидального поведения несовершеннолетних;

5) создание системы доступного информирования целевых групп:

а) детей, подвергшихся жестокому обращению, склонных к суициду, их семей – об органах и учреждениях, куда можно обратиться за помощью, защитой своих прав;

б) граждан, ставших свидетелями жестокого обращения в отношении ребенка, – об органах и учреждениях, куда можно сообщить о фактах.

Глава 2. Организация межведомственного взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних

4. Участниками межведомственного взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних являются органы государственной власти и учреждения, указанные в статье 4 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в том числе:

1) службы экстренной психологической помощи и службы «Детский телефон доверия», созданные при областных государственных учреждениях социального обслуживания, образования и здравоохранения;

2) министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

3) министерство здравоохранения Иркутской области;

4) министерство образования Иркутской области;

5) Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области;

6) прокуратура Иркутской области и Следственное управление Следственного Комитета Российской Федерации по Иркутской области;

7) Главное управление МВД России по Иркутской области;

8) Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области;

9) территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области;

10) круглосуточная областная служба межведомственного взаимодействия, созданная при областном государственном автономном образовательном учреждении для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Центр психолого-медико-социального сопровождения» (далее – Служба);

11) областное бюджетное образовательное учреждение для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» (далее – Центр), которое осуществляет методическое сопровождение процессов профилактики жестокого обращения с несовершеннолетними и их реабилитации.

Взаимодействие участников межведомственного взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних осуществляются в соответствии с приложением 1.

5. Областная межведомственная группа (далее – ОМГ), которую возглавляет заместитель Председателя Правительства Иркутской области, анализирует эффективность работы по фактам жестокого обращения с несовершеннолетними в муниципальных образованиях Иркутской области, рассматривает оперативную информацию об экстремальных ситуациях и выносит решение о возможности закрытия случаев жестокого обращения с несовершеннолетними при условии успешной реабилитации пострадавших. Заседания ОМГ проводятся ежеквартально, при необходимости, чаще.

6. Муниципальные межведомственные группы по противодействию жестокому обращению в отношении несовершеннолетних (далее – ММГ) возглавляют заместители глав муниципальных образований по социальным вопросам.

7. Служба осуществляет сбор и передачу первичной информации, координацию в муниципальных образованиях Иркутской области процессов сопровождения несовершеннолетних, ставших жертвами физического или сексуального насилия, совершивших попытку суицида, проведение ежеквартальных мониторинговых исследований работы муниципальных межведомственных групп, подготовку аналитических отчетов по результатам мониторинга. Руководитель Службы является секретарем межведомственной группы.

8. Специалисты Службы осуществляют ежеквартальный мониторинг эффективности мер, принимаемых по фактам жестокого обращения в отношении несовершеннолетнего, а также эффективности

межведомственного взаимодействия по оказанию помощи и сопровождению несовершеннолетних.

9. Аналитический отчет Службы по результатам мониторинга представляется ежеквартально на заседание межведомственной группы.

10. После рассмотрения межведомственной группой аналитический отчет по результатам мониторинга направляется в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области.

Глава 3. Функции отдельных участников межведомственного взаимодействия

11. Служба:

1) принимает в круглосуточном режиме информацию о фактах жестокого обращения с несовершеннолетними и (или) суицидальном поведении детей от участников межведомственного взаимодействия;

2) передает информацию о фактах жестокого обращения с несовершеннолетними и (или) суицидальном поведении детей для проведения проверки в органы внутренних дел и Следственное управление Следственного Комитета Российской Федерации по Иркутской области;

3) ведет мониторинг работы ММГ по сопровождению несовершеннолетних, ставших жертвами физического или сексуального насилия, совершивших попытку суицида;

4) осуществляет подготовку аналитических отчетов по результатам мониторинга работы ММГ;

5) ежеквартально предоставляет на заседание ОМГ аналитический отчет по итогам мониторинга работы ММГ;

6) формирует банк данных «Факты жестокого обращения с несовершеннолетними».

12. Областная межведомственная группа:

организует и проводит ежеквартальные заседания членов Областной межведомственной группы;

анализирует эффективность работы ММГ по сопровождению несовершеннолетних, ставших жертвами физического или сексуального насилия, совершивших попытку суицида;

в исключительных случаях - выносит решение об окончании или продолжении работы ММГ по сопровождению несовершеннолетних, ставших жертвами физического или сексуального насилия, совершивших попытку суицида.

13. Муниципальные межведомственные группы под руководством главы (заместителя главы) муниципального образования органа местного самоуправления Иркутской области по социальным вопросам:

формируют базу органов и учреждений в своем муниципальном образовании, а также – доверенных лиц органов и учреждений, где возможно несовершеннолетнему, в отношении которого совершено насилие, или

совершившему суицидальную попытку, его семье получить необходимую помощь (далее – База данных);

предоставляют информацию о созданной Базе данных в Службу;

создают, возглавляют и организуют заседания ММГ;

координируют деятельность и эффективность работы ММГ по сопровождению несовершеннолетних, ставших жертвами физического или сексуального насилия, совершивших попытку суицида;

ежемесячно (до 5 числа месяца следующего за отчетным месяцем) представляют в Службу информацию о работе ММГ по сопровождению несовершеннолетних, ставших жертвами физического или сексуального насилия, совершивших попытку суицида (по каждому случаю).

Глава 4. Система межведомственного взаимодействия по противодействию жестокому обращению в отношении несовершеннолетних

14. Система межведомственного взаимодействия организована в соответствии с приложением 2 и включает в себя действия следующих участников взаимодействия:

Служба в круглосуточном режиме осуществляет прием сообщений в устной (анонимной) формах о суицидальном поведении детей, фактах насилия в отношении несовершеннолетних от:

граждан, которым стало известно о суицидальном поведении детей, фактах насилия в отношении несовершеннолетних;

органов и учреждений системы профилактики (от органов и учреждений здравоохранения – при согласии родителей (законных представителей) ребенка, при их отсутствии – органов опеки и попечительства);

от иных участников межведомственного взаимодействия.

15. Регистрация полученных сообщений производится Службой в «Журнале регистрации о фактах жестокого обращения с несовершеннолетними» и вносится в банк данных «Факты жестокого обращения с несовершеннолетними».

16. Служба незамедлительно (не позднее 1 часа с момента получения информации) передает информацию о суицидальном поведении несовершеннолетних, фактах насилия в отношении несовершеннолетних дежурному территориального отдела Следственного управления Следственного Комитета Российской Федерации по Иркутской области, муниципальных отделов системы органов внутренних дел для проверки информации и организации следственных мероприятий.

17. Следственное управление Следственного Комитета Российской Федерации по Иркутской области, органы внутренних дел после проведения проверки достоверности полученной информации (но не позднее 4 часов с момента получения сведений от Службы) передают информацию о подтверждении или не подтверждении суицидального поведения детей, фактах насилия в отношении несовершеннолетних в Службу.

18. В случае подтверждения информации о суицидальном поведении детей, фактах насилия в отношении несовершеннолетних Служба в течение 24 часов с момента получения сведений от Следственного управления Следственного Комитета Российской Федерации по Иркутской области, органов внутренних дел передает информацию руководителю ММГ по месту фактического проживания (пребывания) ребенка для принятия мер по его сопровождению, реабилитации и защите.

19. Руководитель ММГ:

не позднее 1 часа с момента получения информации о подтверждении информации о суицидальном поведении детей, фактах насилия в отношении несовершеннолетних принимает решение об оказании экстренной помощи пострадавшему несовершеннолетнему, его семье;

не позднее 24-72 часов назначает заседание ММГ для утверждения плана работы по сопровождению несовершеннолетнего, ставшего жертвой физического или сексуального насилия, совершившего попытку суицида, его семьи;

координирует деятельность представителей органов и учреждений, входящих в состав ММГ, по эффективности оказания помощи и сопровождению несовершеннолетнего, ставшего жертвой физического или сексуального насилия, совершившего попытку суицида, его семьи;

организует ежемесячные заседания ММГ в целях мониторинга за осуществленной работой по оказанию помощи и сопровождению несовершеннолетнего, ставшего жертвой физического или сексуального насилия, совершившего попытку суицида, его семьи, принятия решения об окончании или продолжении работы с несовершеннолетним и его семьей;

назначает лицо из числа членов ММГ, ответственное за ежемесячное представление в Службу информации о работе, осуществленной по оказанию помощи и сопровождению несовершеннолетнего, ставшего жертвой физического или сексуального насилия, совершившего попытку суицида, его семьи.

Глава 5. Помощь и сопровождение несовершеннолетнего, ставшего жертвой физического или сексуального насилия, совершившего попытку суицида, его семьи

20. Помощь и сопровождение несовершеннолетнего, ставшего жертвой физического или сексуального насилия, совершившего попытку суицида, его семьи представляет совокупность мер, принимаемых представителями органов и учреждений, входящих в состав ММГ, по устранению причин и условий насилия в отношении ребенка или суицидального поведения несовершеннолетнего, устранение последствий совершенного насилия для психического и физического здоровья ребенка, и включает в себя:

1) медицинскую реабилитацию, которую оказывает медицинское учреждение здравоохранения по месту жительства (пребывания) несовершеннолетнего.

Работнику здравоохранения необходимо зафиксировать в карточке следы побоев, принять меры с учетом возраста ребенка к оказанию медицинской помощи, обеспечению безопасности ребенка.

Медицинская реабилитация включает в себя постановку на диспансерный учет (с согласия несовершеннолетнего), организацию психиатрической помощи, индивидуальной и групповой психотерапевтической помощи в течение 0,6 – 1 года или в сроки, необходимые для преодоления последствий жестокого обращения.

В случае выявления явных признаков физического, сексуального насилия к ребенку или суицидальных попыток, ребенка направляют на реабилитацию в отделения медико-социальной помощи детям учреждения здравоохранения (в зависимости от состояния ребенка на 10-18 дней).

2) социально-психологическую реабилитацию, которую оказывают представители органов и (или) учреждений системы образования и (или) социального обслуживания.

Психолог проводит индивидуальные и групповые психокоррекционные занятия с несовершеннолетним, членами его семьи в течение реабилитационного периода.

Психокоррекционные занятия по истечении реабилитационного периода могут возобновляться по запросу самого несовершеннолетнего или его семьи. Психокоррекционная работа с родителями или лицами, их заменяющими, должна быть направлена на недопущение повторных суицидальных попыток у ребенка, жестокого обращения с ребенком.

Социальная реабилитация проводится социальным педагогом или специалистом по социальной работе органов и (или) учреждений системы образования и (или) социального обслуживания и должна быть направлена на восстановление социальных связей пострадавшего ребенка, мобилизацию социального окружения ребенка и семьи, коррекцию межличностных семейных взаимоотношений и взаимодействие членов семьи.

3) правовую помощь, которую оказывает юрист органов или учреждений системы профилактики.

21. Помощь и сопровождение несовершеннолетнего, ставшего жертвой физического или сексуального насилия, совершившего попытку суицида, его семьи проводится в сроки, необходимые для:

устранения причин и условий, способствовавших насилию или суицидальному поведению;

преодоления устранения негативных последствий для физического и психического здоровья несовершеннолетнего совершенного насилия, попытки суицида.

22. Решение об окончании оказания помощи и сопровождения несовершеннолетнего, ставшего жертвой физического или сексуального насилия, совершившего попытку суицида, его семьи принимается на заседании ММГ.

23. В исключительных случаях областная межведомственная группа на своем заседании может принять решение о продолжении работы ММГ с конкретным несовершеннолетним, его семьей.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области
В.Ф. Вобликова